



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

DELIBERAZIONE N° XI / 1448

Seduta del 25/03/2019

---

Presidente

**ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali

FABRIZIO SALA *Vice Presidente*  
STEFANO BOLOGNINI  
MARTINA CAMBIAGHI  
DAVIDE CARLO CAPARINI  
RAFFAELE CATTANEO  
RICCARDO DE CORATO  
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI  
PIETRO FORONI

GIULIO GALLERA  
STEFANO BRUNO GALLI  
LARA MAGONI  
ALESSANDRO MATTINZOLI  
SILVIA PIANI  
FABIO ROLFI  
MASSIMO SERTORI  
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Stefano Bolognini

Oggetto

DETERMINAZIONI IN MERITO ALLA RIPARTIZIONE DELLE RISORSE DEL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE SOCIALI ANNUALITÀ 2018

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giovanni Daverio

I Dirigenti Davide Sironi Giovanni Daverio

L'atto si compone di 18 pagine

di cui 9 pagine di allegati

parte integrante



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

**VISTA** la legge 8 novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” e in particolare l’art. 20 riguardante le disposizioni per la determinazione e il riparto del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (successivamente indicato come F.N.P.S.);

**RICHIAMATE** le seguenti disposizioni riguardanti il F.N.P.S.:

- art. 59, commi 44 e 46, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, (legge finanziaria 1998), che istituisce il Fondo per le politiche sociali, ridenominato “Fondo nazionale per le politiche sociali” e fa confluire sul suddetto fondo gli stanziamenti previsti dai provvedimenti legislativi di settore;
- art. 80, commi 17 e 18, della legge 23 dicembre 2000, n. 388 (legge finanziaria 2001) che ridefinisce il complesso delle disposizioni di legge (leggi di settore) le cui risorse finanziarie affluiscono al F.N.P.S. a far data da 1° gennaio 2001 e stabilisce il riparto alle Regioni in un’unica soluzione anche dei fondi delle leggi di settore;
- art. 52, comma 2, della legge 28 dicembre 2001, n. 448 (legge finanziaria 2002) che integra le disposizioni di cui all’articolo 80 – comma 17 – della legge n. 388/2000 (legge finanziaria 2001) per effetto del quale gli stanziamenti di cui alla legge 8 marzo 2000, n. 53, articolo 28 - Fondo per l’armonizzazione dei tempi delle città - confluiscono al F.N.P.S.;
- art. 46, comma 1, della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (legge finanziaria 2003) che stabilisce che, dal 2003, il F.N.P.S. è determinato dagli stanziamenti previsti per gli interventi disciplinati dalle disposizioni legislative indicate all’articolo 80, comma 17, della legge n. 388/2000 e dagli stanziamenti previsti per gli interventi, comunque finanziati a carico del Fondo medesimo, disciplinati da altre disposizioni e che gli stanziamenti affluiscono al Fondo senza vincolo di destinazione;
- art. 46, comma 5, della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (legge finanziaria 2003) che stabilisce che le risorse del F.N.P.S. devono essere utilizzate dagli enti destinatari entro il 30 giugno dell’anno successivo a quello di assegnazione, pena la revoca dei finanziamenti;

**VISTA** la l.r. 6 dicembre 1999, n.23 “Politiche regionali per la famiglia”;

**VISTA** la l.r. 14 dicembre 2004, n. 34 “Politiche regionali per i minori”;



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

**VISTA** la l.r. 12 marzo 2008, n. 3 “Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale” così come modificata dalla l.r. 11 agosto 2015, n. 23 “Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al Titolo I e al Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33, con particolare riferimento all’art.11, lett. l) secondo il quale Regione Lombardia disciplina il riparto e l’impiego delle risorse finanziarie di cui al Fondo Nazionale per le Politiche Sociali;

**VISTA** inoltre la l.r. 11 agosto 2015, n. 23 “Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al Titolo I e al Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 (Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)”;

**RICHIAMATA** la l.r. 8 luglio 2016, n. 16 “Disciplina regionale dei servizi abitativi”;

**VISTA** la d.c.r. 10 luglio 2018, n. 64 “Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura” (PRS) – Missione 12 “Diritti sociali, politiche sociali e famiglia” - in cui si prevede lo sviluppo della rete delle unità di offerta sociali al fine di:

- adottare una lettura del bisogno più efficace, in un’ottica preventiva, di differenziazione, di integrazione tra i settori sanitario e sociosanitario e di personalizzazione degli interventi;
- realizzare la semplificazione dell’accesso ai servizi promuovendo attività di informazione, orientamento e accompagnamento della persona;
- garantire una presa in carico che tenga conto dei bisogni complessivi della persona;
- rafforzare gli interventi e i servizi per la famiglia e l’infanzia;
- potenziare gli interventi domiciliari a favore delle persone anziane e delle persone con disabilità;

**RICHIAMATA** in particolare la d.g.r. 28 dicembre 2017, n. 7631 “Approvazione del documento: Linee di indirizzo per la programmazione sociale a livello locale 2018-2020” in cui Regione Lombardia stabilisce:

- le indicazioni, gli obiettivi per la nuova triennalità di programmazione e i ruoli dei diversi attori;
- l’avvio graduale, nel rispetto delle specificità e autonomie del territorio, del percorso evolutivo verso i nuovi Ambiti distrettuali secondo l’articolazione prevista nei Piani di Organizzazione Strategici delle ATS, anche attraverso



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

l'attuazione di un sistema premiale che valorizzi e incentivi la nuova programmazione locale;

- le modalità e i tempi di attuazione del sistema premiale;

**RICHIAMATI** inoltre i seguenti provvedimenti regionali:

- d.g.r. 2 agosto 2016, n. X/5499 "Cartella Sociale Informatizzata: approvazione delle Linee Guida e specifiche di interscambi informativo";
- d.g.r. 7 giugno 2017, n. X/6674 "Programma operativo regionale per la realizzazione degli interventi a favore di persone con disabilità grave prive del sostegno familiare - Dopo di Noi - Legge n.112/2016" che delinea il programma operativo regionale per il sostegno ai disabili gravi privi del sostegno familiare (Dopo di Noi),
- d.g.r. 2 agosto 2018, n. XI/501 "Determinazioni in merito alla ripartizione delle risorse del Fondo Sociale Regionale 2018";
- d.g.r. 16 ottobre 2018, n. XI/643 "Sistema integrato dei servizi di educazione e istruzione dalla nascita sino a sei anni – Programmazione regionale degli interventi e criteri di riparto del Fondo nazionale annualità 2018, in attuazione del D. lgs n. 65/2017";
- d.g.r. 16 ottobre 2018, n. XI/662 "Adempimenti riguardanti il Decreto legislativo n. 147/2017 e successivi Decreti ministeriali attuativi in materia di contrasto alla povertà e Linee di sviluppo delle politiche regionali";
- d.g.r. 11 dicembre 2018, n. XI/ 987 "Promozione di interventi e servizi a favore delle persone in condizione di povertà estrema e senza dimora in attuazione del D.M. 18 maggio 2018 n. 155 e delle "Linee di sviluppo delle politiche regionali di prevenzione e contrasto alla povertà 2018-2020" approvate con la d.g.r. 16 ottobre 2018 n. XI/662"
- d.g.r. 12 febbraio 2019, n. XI/1253 "Programma operativo regionale a favore di persone con gravissima disabilità e in condizione di non autosufficienza e grave disabilità di cui al Fondo per le non autosufficienze anno 2018";

**VISTO** il decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze del 26 novembre 2018, pubblicato in GU il 10/01/2019, con il quale sono state assegnate alla Regione Lombardia le risorse del F.N.P.S. per l'anno 2018 pari a € 38.382.696,09 e fornite indicazioni coordinate con Regioni e ANCI – in ordine alle modalità di realizzazione delle attività di programmazione;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

**VISTO** in particolare il Piano sociale nazionale relativo al triennio 2018-2020, di cui all'allegato A del sopra citato decreto ministeriale, che costituisce l'atto di programmazione nazionale delle risorse afferenti al F.N.P.S. individuando, nel limite di tali risorse, lo sviluppo degli interventi e dei servizi necessari per la progressiva definizione dei livelli essenziali delle prestazioni sociali da garantire su tutto il territorio nazionale;

**CONSIDERATO** che il Piano sociale nazionale 2018-2020 prevede, in sede di prima applicazione, il rispetto delle seguenti percentuali di utilizzo del F.N.P.S.:

- non più del 60% della quota trasferita per il finanziamento generale del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali;
- almeno il 40% della quota trasferita per la copertura delle politiche per il rafforzamento degli interventi e dei servizi nell'area dell'infanzia e dell'adolescenza;

**CONSIDERATO** inoltre che il Piano sociale nazionale pone all'attenzione dei territori la necessità di integrare le risorse del F.N.P.S. con gli altri fondi di finanziamento dei servizi territoriali, quali il Fondo nazionale per le non autosufficienze, il Fondo nazionale a sostegno del sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita fino ai sei anni e il Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale;

**PRESO ATTO** che il sopra citato Piano esclude i servizi socio-educativi per la prima infanzia dai servizi su cui programmare l'utilizzo del F.N.P.S., in considerazione del fatto che tali servizi hanno recentemente trovato definitiva collocazione nel «sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita ai sei anni», ai sensi del D. lgs. n. 65 del 2017, con proprie forme di finanziamento, evidenziando la necessità di garantire comunque una programmazione il più possibile integrata a livello territoriale;

**VISTO** inoltre l'articolo 4 del decreto ministeriale 26 novembre 2018 secondo il quale una quota minima del F.N.P.S. – che per la Lombardia è pari a euro € 437.500,00 - dovrà essere destinata al finanziamento delle azioni volte all'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.).

**VISTO** l'articolo 3 “Programmazione regionale e monitoraggio” del citato decreto



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

ministeriale in cui si prevede:

- all'articolo 3, comma 1 che le Regioni si impegnano a programmare gli impieghi delle risorse loro destinate in coerenza con il Piano sociale nazionale;
- all'articolo 3, comma 2 che la programmazione regionale deve essere comunicata al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali entro centoventi giorni dall'emanazione del decreto ministeriale del 26 novembre 2018;
- all'articolo 3, comma 3 che le Regioni si impegnano altresì a monitorare e rendicontare al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali gli interventi programmati a valere sulle risorse loro destinate secondo la medesima struttura di cui all'Allegato A e secondo le indicazioni del Piano sociale nazionale. L'erogazione delle risorse spettanti a ciascuna Regione è subordinata alla rendicontazione sull'effettiva attribuzione ai beneficiari delle risorse trasferite nel secondo anno precedente l'emanazione del decreto del 26 novembre 2018;

**PRESO ATTO** del “Monitoraggio delle risorse ripartite dal Fondo Nazionale per le Politiche Sociali per l'anno 2016 – Regione Lombardia” trasmesso dalla D.G. Politiche Sociali, Abitative e Disabilità al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in data 27 gennaio 2019;

**VISTA** la nota della D.G. Politiche Sociali, Abitative e Disabilità del 14 marzo 2018 prot. n. U1.2019.0002761 con cui si comunica al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali l'impegno di Regione Lombardia a programmare le risorse assegnate secondo quanto disposto dal decreto ministeriale del 26 novembre 2018 e in coerenza con il Piano sociale nazionale;

**CONSIDERATO** che Regione Lombardia sta sviluppando le proprie politiche sociali con una forte caratterizzazione verso la presa in carico dei bisogni, ponendo al centro la persona con la sua famiglia, promuovendo azioni, interventi, progettualità che vedono i diversi attori locali operare attraverso un approccio trasversale capace di promuovere l'integrazione delle politiche e la ricomposizione delle risorse;

**VALUTATA** la necessità di affinare sempre più gli strumenti di conoscenza e analisi delle realtà sociali dei diversi territori per realizzare una programmazione sempre più in grado di cogliere in modo preventivo e tempestivo le mutevoli manifestazioni dei bisogni sociali;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

**VISTO** in particolare l'Allegato A "Criteri di riparto e modalità di utilizzo del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali anno 2018", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nel quale si definiscono la programmazione regionale delle risorse del F.N.P.S. anno 2018, i criteri regionali di riparto, le modalità di utilizzo e di erogazione delle risorse, coerentemente con quanto disposto dal Piano sociale nazionale e dagli atti di programmazione regionale;

**RITENUTO** di procedere all'assegnazione agli Ambiti territoriali delle risorse del F.N.P.S. anno 2018 – per un importo pari a euro 37.895.196,09 – ripartiti per numero di residenti, comprensivo di una quota per i Comuni montani ripartita per numero di residenti nei territori interessati (popolazione ISTAT al 1° gennaio 2018), così come definito nell'Allegato B parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**STABILITO** di destinare la quota di euro 437.500,00 a valere sul F.N.P.S. per l'anno 2018 al finanziamento delle azioni volte all'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.), ai sensi dell'articolo 4 del decreto ministeriale 26 novembre 2018;

**RITENUTO** altresì di destinare, ad integrazione delle risorse regionali già dedicate allo sviluppo di iniziative per la digitalizzazione dei servizi della Pubblica Amministrazione locale, anche in attuazione del programma strategico per la semplificazione e trasformazione digitale approvato con dgr n. 1042 del 17/12/2018, la quota di euro 50.000,00 a valere sul F.N.P.S. per l'anno 2018 alla revisione e agli aggiornamenti delle Linee guida sulla Cartella Sociale Informatizzata (CSI) di cui alla d.g.r. 2 agosto 2016 n. 5499, al fine di supportare gli Enti locali nell'implementazione dello strumento informatico, anche in prospettiva della piena realizzazione, a livello nazionale, del Sistema informativo unitario dei servizi sociali (SIUSS) rivolto ai Comuni;

**PRESO ATTO** che la copertura finanziaria per le linee di azione sopra descritte è garantita dagli stanziamenti in fase di istituzione a seguito di richiesta di variazione di bilancio prot. n. U1.2019.0002870 del 18 marzo 2019 sui seguenti capitoli dell'esercizio finanziario 2019:

- capitolo 12.07.104.8323 per euro 37.895.196,09 relativi alla quota ripartita agli Ambiti territoriali;
- capitolo 12.01.104.13485 per euro 437.500,00 per il finanziamento delle azioni previste dal Programma ministeriali P.I.P.P.I. di cui all'articolo 4 del decreto



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

ministeriale 26 novembre 2018;

- capitolo da istituire per euro 50.000,00 per le attività inerenti la Cartella Sociale Informatizzata;

**STABILITO** inoltre che gli Ambiti territoriali programmeranno le risorse loro assegnate con il presente provvedimento secondo le aree di utenza, i macro-livelli e i relativi obiettivi di servizio indicati nello schema allegato al decreto ministeriale del 26 novembre 2018, nel rispetto di quanto disposto nell'Allegato A del presente provvedimento;

**RITENUTO** di autorizzare le A.T.S. a procedere all'erogazione delle risorse del F.N.P.S. per l'anno 2018 – relativamente alla quota di euro 37.895.196,09 - agli Ambiti territoriali afferenti secondo le modalità previste dagli Allegati A e B;

**PRESO ATTO** che i criteri di riparto e le modalità di utilizzo delle risorse del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali anno 2018, definite con il presente provvedimento, sono state condivise con ANCI Lombardia nell'incontro del 19 marzo 2019 presso l'Assessorato Politiche Sociali, Abitative e Disabilità;

**RICHIAMATO** il decreto 29 marzo 2018 n. 1 ad oggetto "XI legislatura – Nomina dei componenti della Giunta Regionale" che costituisce la Giunta Regionale dell'XI Legislatura;

**VISTA** la l.r. n. 20/08 "Testo Unico in materia di organizzazione e personale" nonché i Provvedimenti Organizzativi della XI Legislatura;

**STABILITO** infine di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet di Regione Lombardia, nonché la pubblicazione ai fini dell'adempimento degli obblighi sulla pubblicità e trasparenza ai sensi del d.lgs n. 33/13, art. 26 e 27 e di darne comunicazione alle ATS e ai Comuni;

**All'unanimità dei voti**, espressi nelle forme di legge;

**DELIBERA**



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

per le motivazioni riportate in premessa, qui integralmente recepite:

1. di prendere atto che le risorse del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali per l'annualità 2018 assegnate a Regione Lombardia con decreto ministeriale 26 novembre 2018 ammontano complessivamente a euro 38.382.696,09;
2. di approvare l'Allegato A "Criteri di riparto e modalità di utilizzo del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali anno 2018", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nel quale si definiscono la programmazione regionale delle risorse del F.N.P.S. anno 2018, i criteri regionali di riparto, le modalità di utilizzo e di erogazione delle risorse, coerentemente con quanto disposto dal Piano sociale nazionale e dagli atti di programmazione regionale;
3. di dare atto che le risorse del F.N.P.S. anno 2018 assegnate agli Ambiti territoriali sono finalizzate a garantire una efficace programmazione zonale e un'allocazione delle risorse coerente e coordinata con gli obiettivi e le priorità delle Linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2018-2020;
4. di ripartire agli Ambiti territoriali le risorse del F.N.P.S. anno 2018 – pari a euro 37.895.196,09 – per numero di residenti, comprensivo di una quota per i Comuni montani ripartita per numero di residenti nei territori interessati (popolazione ISTAT al 1° gennaio 2018), così come definito nell'Allegato B parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. di autorizzare le A.T.S. a procedere all'erogazione delle risorse del F.N.P.S. per l'anno 2018 - relativamente alla quota di euro 37.895.196,09 - agli Ambiti territoriali afferenti, secondo le modalità definite negli Allegati A e B del presente provvedimento;
6. di destinare la quota di euro 437.500,00 a valere sul F.N.P.S. per l'anno 2018 al finanziamento delle azioni volte all'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.), ai sensi dell'articolo 4 del decreto ministeriale 26 novembre 2018;
7. di destinare, ad integrazione delle risorse regionali già dedicate allo sviluppo di



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

iniziative per la digitalizzazione dei servizi della Pubblica Amministrazione locale, anche in attuazione del programma strategico per la semplificazione e trasformazione digitale approvato con dgr n. 1042 del 17/12/2018, la quota di euro 50.000,00 a valere sul F.N.P.S. per l'anno 2018 alla revisione e agli aggiornamenti delle Linee guida sulla Cartella Sociale Informatizzata (CSI) di cui alla d.g.r. 2 agosto 2016 n. 5499, al fine di supportare gli Enti locali nell'implementazione dello strumento informatico, anche in prospettiva della piena realizzazione, a livello nazionale, del Sistema informativo unitario dei servizi sociali (SIUSS) rivolto ai Comuni;

8. di dare atto che la copertura finanziaria per le linee di azione sopra descritte è garantita dagli stanziamenti in fase di istituzione a seguito di richiesta di variazione di bilancio prot. n. U1.2019.0002870 del 18 marzo 2019 sui seguenti capitoli dell'esercizio finanziario 2019:
  - capitolo 12.07.104.8323 per euro 37.895.196,09 relativi alla quota ripartita agli Ambiti territoriali;
  - capitolo 12.01.104.13485 per euro 437.500,00 per il finanziamento delle azioni previste dal Programma ministeriali P.I.P.P.I. di cui all'articolo 4 del decreto ministeriale 26 novembre 2018;
  - capitolo da istituire per euro 50.000,00 per le attività inerenti la Cartella Sociale Informatizzata;
9. di disporre la pubblicazione del presente atto sul B.U.R.L., sul sito internet di Regione Lombardia, nonché la pubblicazione ai fini dell'adempimento degli obblighi sulla pubblicità e trasparenza ai sensi del D.Lgs. 33/2013, art. 26 e 27, e di darne comunicazione alle A.T.S. ed ai Comuni.

IL SEGRETARIO  
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge